

Opstelling van het Regionalplan

Regionalplan Düsseldorf (RPD)

- Beknopte informatie voor 3. inspraak aan Nederlandse zijde -

17.07.2017

Op basis van het RPD-ontwerpplan conform het besluit
van de Regionalrat Düsseldorf d.d. 06 Juli 2017
inzake de uitvoering van de derde inspraakronde

| | |
|---|-----------|
| <u>OPMERKINGEN VOORAF</u> | 2 |
| <u>I. PLANGEBIED DÜSSELDORF</u> | 3 |
| <u>II. ALGEMENE INFORMATIE OVER HET PLAN (ONTWERP)</u> | 4 |
| <u>III. REGULERENDE WERKING EN INSTRUMENTARIUM VAN HET REGIONALPLAN</u> | 5 |
| <u>IV. INHOUDELIJKE THEMA'S VAN HET REGIONALPLAN DÜSSELDORF (ACCENTEN EN BIJZONDERHEDEN)</u> | 7 |
| <u>V. PROCEDURE</u> | 10 |
| <u>BIJLAGE 1 - GESELECTEERDE PASSAGES UIT HET ONTWERPPLAN</u> | 12 |
| <u>BIJLAGE 2 – LEGENDA EN TOELICHTING VAN GEBRUIKTE SYMBOLEN</u> | 15 |
| <u>BIJLAGE 3 – GESELECTEERDE PASSAGES UIT HET MILIEURAPPORT EN GERELATEERDE TEKSTEN</u> | 18 |

Opmerkingen vooraf

De *Regionalrat* [regionale raad met o.a. bevoegdheid voor het *Regionalplan*] Düsseldorf heeft in het kader van zijn 69^e vergadering op 06 juli 2017 onder agendapunt 4 de *Bezirksregierung* [regering van de bestuursregio] Düsseldorf als bevoegd gezag voor de regionale planning belast met de taak de derde inspraakronde voor het *Regionalplan* [regionaal ruimtelijk plan] Düsseldorf (RPD) te initiëren en uit te voeren. Hieraan voorafgegaan is een reeds afgesloten tweede inspraakronde voortvloeiend uit het overeenkomstige besluit van de *Regionalrat* d.d. 23 juni 2016 en een inspraakbijeenkomst.

De derde inspraakronde gaat alleen over wijzigingen ten opzichte van de versie van de tweede inspraakronde. (voor details zie de publicatie in het publicatieblad van de *Bezirksregierung* Düsseldorf)

In het tekstuele onderdeel van het Regionalplan (inclusief motivering) zijn wijzigingen vooral in de hoofdstukken 2.2, 2.3.2, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3, 4.1.1, 4.1.2, 4.1.3, 4.2.1, 4.2.2, 4.3, 4.4.1, 4.4.2, 4.4.3, 4.5.1, 4.5.2, 5.1.2, 5.1.3, 5.1.4, 5.1.5, 5.3, 5.4.1 (inclusief een overzicht over de aanmelding van bepaalde aandachtsgebieden voor afgravingen) 5.4.2, 5.5.1, 5.5.2, 5.5.3, 5.5.6 doorgevoerd. Evenzo zijn er ook wijzigingen in de hoofdstukken 6 en 8.1 aangebracht.

Daarnaast zijn er ook wijzigingen aangebracht in de cartografische bepalingen met een schaal van 1:50.000 bij het aanwijzen van bebouwingsgebieden, bij de richtlijnen voor de open ruimte en de infrastructuur. De meeste veranderingen zijn er doorgevoerd voor de gebieden ter bescherming van de natuur, voor de spoorwegen en wegverbindingen en voor de voorrangsggebieden voor windenergie.

Veranderingen zijn bijna in alle gemeenten aangebracht.

Voorts zijn er een aantal wijzigingen aan die aanvullende kaarten verricht. De meeste veranderingen zijn aangebracht in de aanvullende kaarten 2B en 2C over de cultuurlandschap en in de aanvullende kaart 3A over de verkenningsgebieden voor bebouwingsontwikkeling. Verder zijn er wijzigingen gedaan in de aanvullende kaarten 4A 'Ononderbroken verkeersarme ruimten' en 4J 'Landbouw'.

De wijzingen in het Milieuraapport hebben voor een deel direct betrekking op de wijzingen van richtlijnen (onder meer een nieuwe beoordelingsformulieren voor gewijzigde planbepalingen). Erbij zijn nog nieuwe gegevensmodificaties verwerkt.

In onderhavig document worden in het Nederlands alleen zeer centrale aspecten van de derde inspraakronde en het plan als zodanig nader toegelicht.

I. Plangebied Düsseldorf

Het plangebied Düsseldorf bestaat uit het gebied van de *Kommunen* [gemeenten] in de *Kreise* [districten] Kleve, Mettmann, Viersen en Neuss evenals het gebied van de *kreisfreie Städte* [stadsdistricten] Düsseldorf, Krefeld, Mönchengladbach, Remscheid, Solingen en Wuppertal (naast de term *Plangebiet* [plangebied] worden in het Duits overigens ook de termen *Planungsraum* of *Planungsregion* gebruikt). Het gebied is centraal gelegen tussen de Benelux-landen en het Ruhrgebied en wordt omgeven door de volgende bestuurlijke eenheden: het *Regionalverband* [regionaal bestuursverband] Ruhr (ten noorden), het *Regierungsbezirk* [bestuursregio] Münster (ten noordoosten), het *Regierungsbezirk* Arnsberg (ten oosten), het *Regierungsbezirk* Köln (ten zuiden) en het Koninkrijk der Nederlanden (ten westen). Het plangebied heeft een gemeenschappelijke rijksgrens met het Koninkrijk der Nederlanden van 138 kilometer lang.

De gemeenten in het plangebied kennen zeer diverse bebouwingsstructuren. Enerzijds zijn er de zeer dicht bebouwde metropolen met een grote invloed op hun vaak evenzeer dicht bebouwde omgevingsgebieden. Anderzijds omvat het plangebied ook dun bebouwde gemeenten met een landelijk karakter, waarin het grondgebruik voor land- en bosbouw nog altijd van zeer groot belang is.

In economisch opzicht is de regio een van de sterkste regio's in Duitsland. De deelstaat NRW genereerde in 2012 met 582,1 miljard euro ongeveer 22% van het Duitse bruto binnenlands product (BBP) en is daarmee de productiefste van alle zestien deelstaten. Het plangebied dat hier centraal staat, was goed voor 20% van dit productiecijfer (bron: Duitse deelstaatbureaus voor statistiek 2012). Dit betekent

dat in het plangebied een BBP per capita wordt gerealiseerd dat duidelijk boven het deelstaatgemiddelde ligt.

Het plangebied is in veel opzichten nauw verbonden met de omliggende regio's. Reizigers die pendelen tussen hun woonplaats, werk en opleiding, evenals het uitgebreide verkeer van en naar recreatiegebieden vormen een hecht netwerk over de grenzen van het plangebied heen. En ook de natuur houdt niet op bij de gebiedsgrenzen. Zo bestaan er nauwe aansluitingen met de vogelbeschermingsgebieden in het natuurpark Maas-Swalm-Nette of rond de benedenloop van de Rijn. Rond de zogeheten *Bergische Städte* (o.a. Wuppertal, Remscheid, Solingen) liggen belangrijke groene corridors naar de bosrijke gemeenten in de aangrenzende *Regierungsbezirke* Arnsberg en Köln. Een bijzondere wisselwerking vloeit verder voort uit de aangrenzende ligging van het Koninkrijk der Nederlanden. In dit verband zijn in het verleden veel belemmeringen overwonnen, en is er een zeer diverse en dynamische samenwerking ontstaan waarvan de regio's aan beide zijden van de grens profiteren. Niet in de laatste plaats vanwege de verschillende planningsstelsels bestaan er in de praktijk echter nog altijd bijzondere uitdagingen bij de grensoverschrijdende afstemming van ruimtelijke-orderingsinitiatieven (RO-initiatieven).

De Rijn is echter de belangrijkste verbindende factor met omliggende gebieden: zowel met de *Metropolregion* [metropoolregio] *Rheinland* als met het Ruhrgebied. De verbindingen met het Ruhrgebied (c.q. het plangebied van de RVR) zijn op basis van uiteenlopende ruimtelijk-structurele schakels (bebouwingsstroken, groene corridors, afgravingen, enz.) zeer ver ontwikkeld. Een belangrijke rol speelt ook de eerdere uitbreiding van het plangebied (in het kader van het GEP99) met de in het Ruhrgebied gelegen steden Duisburg, Mülheim a/d Ruhr, Essen en Oberhausen alsmede met de *Kreis* Wesel.

II. Algemene informatie over het plan (ontwerp)

Het *Regionalplan* Düsseldorf (ontwerpversie) is een in ruimtelijk en thematisch opzicht dekkend plan voor het gehele plangebied Düsseldorf. Aan de opstelling ervan zijn zeer intensieve en uitgebreide inspraakronden voorafgegaan.

Het *Regionalplan* bevat zowel tekstuele als cartografische weergaven. De cartografische weergaven hebben op zichzelf ook een regulerende werking, die voortvloeit uit de legenda en de bijbehorende definitie van de in de planweergaven gebruikte symbolen (zie par. 8.1), waarbij telkens wordt terugverwezen naar het *Raumordnungsgesetz* (ROG) [federale wet op de ruimtelijke ordening] (zie bijv. de definitie van voorrangsgebieden in § 8 lid 7 ROG).

Het *Regionalplan* is zodanig opgebouwd dat overlappingen met het *Landesentwicklungsplan* (LEP) [deelstaatontwikkelingsplan] zoveel mogelijk worden voorkomen, want voor zover van richtlijnen uit het *Regionalplan* een bindende werking uitgaat, geldt deze voor de beoogde doelgroepen ook al op grond van het LEP. Wat dit betreft werd al tijdens de planprocedure niet meer de basisstructuur van het LEP 1995 aangehouden, maar die van het nieuwe LEPNRW, die in februari 2017 is in werking getreden.

III. Regulerende werking en instrumentarium van het *Regionalplan*

Juridische werking van een *Regionalplan*

In een *Regionalplan* worden voor een bepaald plangebied en een vaste middellange termijn doelstelling en principes vastgelegd inzake de ontwikkeling, ordening en bescherming van de ruimte, en dan vooral aangaande de ruimtelijke gebruiksfuncties. Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen hebben deze bepalingen een bindende werking jegens overheidsinstanties en privaatrechtelijke personen die publieke taken waarnemen. Welke bindende werking de afzonderlijke bepalingen in het *Regionalplan* hebben, hangt ervan af of het RO-doelstellingen dan wel RO-principes betreft.

RO-doelstellingen zijn bindende richtlijnen die door de bevoegde RO-instantie definitief worden gekoppeld aan afgewogen tekstuele of cartografische bepalingen in RO-plannen. Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen moeten deze doelstellingen worden nageleefd, d.w.z. zij kunnen bij afwegingen niet terzijde worden geschoven.

RO-principes zijn richtinggevende, maar geen bindende bepalingen in RO-plannen. Bij ruimtelijk relevante plannen en maatregelen moeten deze principes in overweging

worden genomen, d.w.z. zij worden in de afwegingen meegenomen en kunnen in dat proces – anders dan de doelstellingen – eventueel terzijde worden geschoven.

Cartografische en tekstuele bepalingen als planningsinstrumenten

Een *Regionalplan* bestaat uit zowel cartografische als tekstuele bepalingen met bijbehorende toelichtingen. Hierbij gaat het om RO-doelstellingen of -principes. Tekstuele weergaven kunnen overkoepelende regelingen voor het gehele plangebied bevatten. Zij kunnen echter ook aanvullende richtlijnen voor de cartografische weergaven specificeren. Weergaven met de status van doelstellingen leggen de ruimtelijke gebruiksfuncties op het niveau van de regionale planning definitief vast. Cartografische weergaven met de status van RO-principes kunnen echter worden heroverwogen bij latere afwegingen en individuele besluiten.

Gebiedsbepalingen kunnen conform § 8 lid 7 ROG betrekking hebben op voorrangs-, voorbehouds- en geschiktheidsgebieden:

- Voorrangsgebieden zijn gebieden die voor bepaalde ruimtelijk relevante gebruiksfuncties zijn voorbehouden en die andere ruimtelijk relevante functies in hetzelfde gebied uitsluiten, voor zover deze met de voorrangsfuncties onverenigbaar zijn.
- Voorbehoudsgebieden zijn gebieden waarin aan bepaalde ruimtelijk relevante gebruiksfuncties bijzonder gewicht wordt toegekend bij de afweging met concurrerende ruimtelijk relevante gebruiksfuncties.
- Geschiktheidsgebieden zijn gebieden waarin ruimtelijk relevante maatregelen of gebruiksfuncties die in planologisch opzicht conform § 35 *Baugesetzbuch* (BauGB) [Duits bouwwetboek] moeten worden beoordeeld, niet met andere ruimtelijk relevante belangen conflicteren, voor zover genoemde maatregelen of gebruiksfuncties elders in het planningsgebied zijn uitgesloten.

Bij voorrangsgebieden voor ruimtelijk relevante gebruiksfuncties kan conform § 8 lid 7 zin 2 ROG worden vastgelegd dat deze gebieden tegelijkertijd de status hebben van geschiktheidsgebieden voor ruimtelijk relevante maatregelen of gebruiksfuncties. De definities van de in de planweergaven gebruikte symbolen (zie par. 8.1 van het *Regionalplan*) geven aan of het bij de verschillende bepalingen om voorrangs-, voorbehouds- of geschiktheidsgebieden gaat. De betreffende bepalingen verwijzen in dit verband telkens terug naar de definities als bedoeld in § 8 lid 7 ROG.

IV. Inhoudelijke thema's van het *Regionalplan* Düsseldorf (accenten en bijzonderheden)

Het ontwerp-*Regionalplan* (het hele regionalplan; dat betekent niet alleen die onderdelen, die onderwerp van de derde inspraakronde zijn) bestaat uit ruimtelijk dekkende, cartografische weergaven van het plangebied met een schaal van 1:50.000 alsmede uit tekstuele RO-doelstellingen en -principes inclusief de bijbehorende toelichtingen. In het onderstaande volgt een korte schets van de inhoudelijke thema's uit het plan en zijn wijzigingen die vanuit het perspectief van het aangrenzende Nederlandse plangebied mogelijk van bijzonder belang zijn (zonder hierbij aanspraak te willen maken op volledigheid).

Overkoepelende principes en doelstellingen voor de planning

Het belang van het concept van centrale plaatsen wordt met RO-principes ondersteund. Principes dienen eveneens ter ondersteuning van klimaatbescherming en -adaptatie. Verder bestaan er principes aangaande het thema cultuurlandschap.

Regulering van de bebouwingsontwikkeling

De bevolkingsontwikkeling in het plangebied Düsseldorf is niet homogeen. In sommige gemeenten stagneert het inwonertal of zal het binnenkort gaan dalen, terwijl voor andere gemeenten de komende jaren nog een aanzienlijke groei wordt verwacht. In het kader van de regionale planning is het verplicht om alle gemeenten passende ontwikkelingsmogelijkheden te bieden. Het *Regionalplan* heeft een planningshorizon van 20 jaar. Het legt het kader vast voor de verdere bouwontwikkeling door het aanwijzen van bebouwingsgebieden. Op basis van de bebouwingsmonitor en berekeningen van de ruimtelijke behoefte aan woon- en bedrijvengebieden voorziet het nieuwe *Regionalplan* een ontwikkelingspotentieel van ca. 112.000 wooneenheden en ca. 3.160 ha aan bedrijventerreinen. Het plan regelt onder welke voorwaarden en op welke wijze dit ontwikkelingspotentieel kan worden benut (bijv. met de doelstelling 'Voorrang van interne boven externe ontwikkeling' - zie verder). Het bevat ook talrijke specifieke regelingen voor afzonderlijke locaties. Vlakbij de grens met Nederland ligt een Algemeen bebouwingsgebied (ABG) in Kranenburg, dat enigszins wordt uitgebreid. Nieuwe Bedrijven- en industrieterreinen (BIT's) vlakbij de grens staan gepland in Goch-Hommersum en Niederkrüchten-

Elmpt. Het BIT in Niederkrüchten-Elmpt is bestemd voor de vestiging van grote bedrijven met een ruimtebeslag vanaf 10 ha alsmede kleinere bedrijven met aanzienlijke emissies. Ca. 20 ha is bestemd voor de vestiging van (industrie)bedrijven zonder deze kenmerken. Het BIT in Goch-Hommersum beperkt zich tot de herbestemming van de bestaande gebouwen en installaties van het voormalige depot. Vlakbij de grens bevinden zich nog andere, reeds bestaande bebouwingsgebieden die niet worden uitgebreid (bijv. BIT Weeze, Straelen-Herongen, Nettetal-Venete).

Richtlijnen voor de open ruimte

De basisweergave 'Algemene open ruimte en landbouwgebieden' de evenals daarboven liggende weergaven 'Gebieden ter bescherming van de natuur' en 'Gebieden ter bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie' zijn niet alleen bedoeld om de natuur en het landschap te beschermen, maar ook om ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw te garanderen; dergelijke gebieden zijn typerend voor het Duits-Nederlandse grensgebied van het plangebied Düsseldorf en verbinden de *Kreise* Kleve en Viersen met de provincies Gelderland en Limburg. De uitgestrekte bosgebieden langs de grens dienen met name ter bescherming van het bos en de bijhorende functies op het gebied van bosbouw, soorten- en biotoopbescherming, landschapsgeoriënteerde recreatie en klimaatbescherming. De uitgebreide, ononderbroken en verkeersarme gebieden langs de grens worden gekenmerkt door een unieke natuurruimtelijke inrichting en versterken het belang van het grensgebied voor het grootschalige en grensoverschrijdende biotoopverbond. In het grensgebied liggen talrijke gebieden van het Europese Natura 2000-netwerk. Hiertoe horen behalve diverse FFH-gebieden ook de vogelbeschermingsgebieden 'Unterer Niederrhein' en 'Schwalm-Nette-Platte mit Grenzwald und Meinweg'.

Van bijzonder belang voor dit gebied zijn ook de (grond)waterbeschermingsgebieden in het Reichswald en in de gemeenten Straelen, Nettetal, Brüggen und Niederkrüchten; deze gebieden dienen ter bescherming van het grondwater en de openbare drinkwatervoorziening.

Duurzame vormen van energieopwekking

In het ontwerp-*Regionalplan* worden in het kader van een overkoepelende strategie zowel voorrangsgebieden (zonder de werking van geschiktheidsgebieden) als voorbehoudsgebieden voor windenergie cartografisch weergegeven. Deze gebieden zijn vergaand gebaseerd op algemene criteria die het gehele plangebied omvatten. Een deel van de desbetreffende cartografische weergaven betreft gebieden vlakbij de Nederlandse grens. Ten aanzien van overige duurzame vormen van energieopwekking bevat het ontwerp-*Regionalplan* geen cartografische weergaven, maar wel enkele tekstuele richtlijnen.

Winning van oppervlakedelfstoffen

Ter waarborging van de reserves aan oppervlakedelfstoffen geeft het *Regionalplan* 'Gebieden voor de waarborging en winning van oppervlakedelfstoffen' (GWWO's) weer als voorrangsgebieden met de werking van geschiktheidsgebieden. Bovendien bevat het plan tekstuele richtlijnen, waarbij vooral een speciale regeling voor kleinschalige uitbreidingen van GWWO's en bestaande afgravingen vermeldenswaardig is. Verder zijn in een toelichtingskaart verkennings- of reservegebieden voor toekomstige GWWO's weergegeven, die op basis van bijbehorende tekstuele doelstellingen worden gewaarborgd. Een deel van de desbetreffende cartografische weergaven betreft gebieden vlakbij de Nederlandse grens.

Verkeersinfrastructuur

Het *Regionalplan* bevat bepalingen ten aanzien van alle ruimtelijk relevante vormen van personen- en goederenverkeer. Om onder meer de grensoverschrijdende – en naar verwachting toenemende – goederenstromen vanuit de ZARA-havens aan te kunnen, voorziet het plan ruimte voor goederenoverslaghavens op grond van de bepalingen van de LEP NRW. Voor het plangebied zijn bovendien goede (spoor)wegverbindingen naar de aangrenzende Nederlandse gebieden van belang. De cartografische weergave van (spoor)wegverbindingen geschiedt op basis van relevante behoefteplannen [*Bedarfspläne*] op federaal en deelstaatniveau. Deze worden aangevuld met de weergave van overige wegverbindingen die relevant zijn voor de regionale planning. Het plan bevat weergaven van zowel wegen als

spoorwegen die tot aan de Nederlandse grens lopen. Belangrijke cartografisch weergegeven spoorverbindingen zijn:

- Emmerich – Oberhausen (aansluiting op de Nederlandse Betuwelijn)
- Mönchengladbach – Dalheim – Roermond ('Ijzeren Rijn')
- Mönchengladbach – Kaldenkirchen – Venlo
- Kleve – Kranenburg – Nijmegen

Met name belangrijke wijzigingen ten opzichte van het tweede ontwerp in de bepalingen voor verkeersinfrastructuur zijn een gevolg van het feit dat in december 2016 nieuwe behoefteplannen [*Bedarfspläne*] op federaal niveau van kracht zijn geworden. Hieruit volgt de noodzaak aan nieuwe kartografische bepalingen voor spoorwegen („Rheydter Kurve“ in Mönchengladbach / Jüchen) resp. aan gewijzigde kartografische bepalingen voor spoorwegen (met name „Viersener Kurve“ in Viersen). Ook was er behoefte aan de wijziging van enkele wegverbindingen (schrappen van wegverbindingen b.v. in Geldern en Brüggen-Genholt en een gewijzigde rondweg in Kleve).

V. Procedure

De *Regionalrat* Düsseldorf heeft op 06 juli 2017 de opdracht gegeven om op basis van het onderhavige documenten voor de wijzigingen in het tekstgedeelte, in de grafische weergaven (incl. aanvullende kaarten) en in het milieubericht van het ontwerpplan de derde inspraakronde voor het *Regionalplan* Düsseldorf (RPD) te initiëren en uit te voeren. De documenten worden op internet gepubliceerd en ter visie gelegd bij de in het publicatieblad Nr 29 genoemde overheidsinstanties

Het algemene publiek en de belanghebbende overheidsinstanties worden conform § 13 van het *Landesplanungsgesetz NRW* (LPIG) [wet inzake de deelstaatplanning] juncto § 10 ROG in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen in te dienen. Hiervoor wordt verwezen naar de corresponderende publicatie in het publicatieblad van de *Bezirksregierung*:

<http://www.brd.nrw.de/wirueberuns/Amtsblatt/2017/index.html>

In dit document wordt door middel van visuele wijzigingsmarkeringen en separate opmerkingen aangegeven op welke punten wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte

van de tweede versie die voortvloeide uit het besluit van de *Regionalrat* d.d. 23 juni 2016 (2^e inspraakronde).

In het tekstgedeelte van het ontwerpplan zijn nieuwe passages rood gemarkeerd en zijn verwijderde passages doorgestreepten ook rood gemarkeerd. In het document over de wijzigingen in het Strategisch Milieuraapport worden door middel van blauwe wijzigingsmarkeringen de wijzigingen aangegeven.

Wijzigingen in de kartografische weergaven worden kenbaar gemaakt door een tegenoverstellen van de grafische weergave conform het besluit van de Regionalrat Düsseldorf d.d. 23 juni 2016 met de grafische weergave voor de derde inspraakronde. Bovendien zijn de wijzigingen gemarkeerd met ellipsen en kringen.

Na deze inspraakronde dienen de ontvangen zienswijzen door de regionale planningsinstantie te worden beoordeeld, en wordt er eventueel één tweede inspraakbijeenkomst georganiseerd voor de bij de procedure betrokken partijen (en bijv. niet voor alle individuele, particuliere burgers).

Op basis van de resultaten van de eventuele inspraakbijeenkomst, waarbij de opvattingen van alle betrokken partijen zoveel mogelijk met elkaar in overeenstemming moeten worden gebracht, bereidt de *Bezirksregierung* het opstellingsbesluit [*Aufstellungsbeschluss*] van de *Regionalrat* voor. Indien noodzakelijk kan dan eerst ook een hernieuwde inspraakronde plaatsvinden.

Bijlage 1 - Geselecteerde passages uit het ontwerpplan

Belangrijkste tekstuele gewijzigde doelstellingen (D) en principes (P) (selectie; voor de hele overzicht kijk naar de duitstalige relevante inspraakdocumenten)

4. Open ruimte

4.1 Regionale open-ruimtestructuur

4.1.1 Bescherming en ontwikkeling van open ruimte

P2 In de weergegeven open-ruimtegebieden moeten nieuwe ruimtelijk relevante plannen en maatregelen die vanwege hun specifieke bestemming, vereisten of effecten niet binnen de weergegeven bebouwingsgebieden of de ruimtelijk aangewezen verkeersinfrastructuur van het *Regionalplan* realiseerbaar zijn, zodanig worden uitgevoerd dat:

- bij de keuze van alternatieve vestigingslocaties het beschermenswaardige karakter van de bodem in acht wordt genomen en beschermenswaardige bodems ook met het oog op hun belang voor klimaatbescherming behouden blijven. Hierbij mogen in het bijzonder beschermenswaardige bodems met een (zeer) uitgebreid natuurlijk karakter conform aanvullende kaart 4B – **Beschermenswaardige** bodems – niet worden aangetast en dienen klimaatrelevante bodems conform aanvullende kaart 4B behouden te blijven;
- doorbrekingen, scheidingen en barrières in de open ruimte worden voorkomen of – indien deze toch onvermijdelijk zijn – worden geminimaliseerd.

~~Voorgaande zin 1 is niet van toepassing op plannen en initiatieven inzake de bouw of uitbreiding van windmolens en biomassa-installaties, waarvoor par. 5.5 regelingen bevat; eis die op de individuele locatie eventueel ook zonder de richtlijn conform zin 1 bestaat, namelijk om bij deze plannen en initiatieven de overeenkomstige belangen in het kader van de concrete lokale condities in acht te nemen, wordt hierdoor niet ingeperkt.~~

Voor zover negatieve effecten onvermijdelijk zijn, dienen deze tot het uiterste te worden beperkt.

~~**P4** Samenhangende open-ruimtecorridors moeten behouden blijven en worden beschermd tegen ruimtebeslag voor gebruiksfuncties die de (de functies van de) open ruimte aantasten.~~

P5P3 Onderbreking van open ruimten die tot dusver ononderbroken en verkeersarm zijn, moet worden voorkomen. Met name de ononderbroken verkeersarme ruimten zoals afgebeeld in aanvullende kaart 4A – Ononderbroken verkeersarme ruimten – met een omvang groter dan 20 km² (~~resp. 10 km² indien zij langs de Duits-Nederlandse grens gelegen zijn~~) mogen niet door lijnvormige verkeersinfrastructuur worden doorbroken.

4.5 Landbouw, tuinbouw en Algemene open ruimte en landbouwgebieden

4.5.2 Tuinbouw

P1 Voor nieuwe ruimtelijk relevante kassencomplexen dienen bij voorkeur te worden gepland op locaties

- die een adequate verbinding met het bovenlokale verkeersnet hebben die in overeenstemming is met de productie die op de locatie is voorzien;
- die ruimtelijk verbonden zijn met ABG's of BIT's, zodat in geval van voorziene gelieerde bedrijfsfuncties (bijv. voor verwerking, logistiek en beheer) deze functies in het aangrenzende bebouwingsgebied kunnen worden gevestigd;
- waar de condities voor het gebruik van afvalwarmte uit omliggende bedrijven (bijv. energiecentrales) resp. voor het gebruik van hernieuwbare warmtebronnen (bijv. geothermie) gegeven zijn;
- die gelegen zijn buiten ononderbroken landschapsgebieden met een omvang vanaf 20 km² (~~resp. 10 km² indien gelegen langs de grens met Nederland~~) conform aanvullende kaart 4A – Ononderbroken verkeersarme ruimten – evenals buiten de boven de (grond)waterbeschermingsgebieden uitstijgende, uitgebreide verzorgingsgebieden voor de publieke drinkwatervoorziening conform aanvullende kaart 4G – Waterhuishouding – ;
- waar door voldoende grote afstanden ten opzichte van de cultuurlandschappelijke elementen (aanvullende kaart 2B) aanzienlijke nadelige effecten op waardevolle stads- en dorpsgezichten en landschapsbeelden worden voorkomen.

5. Infrastructuur

5.4.2 Vindplaatsen van fossiele energiedragers en zouten

~~**P3** — In het bijzonder mag de methode *hydraulic fracturing* of 'fracken' voor de eventuele winning van onconventioneel aardgas niet worden toegepast in en onder de volgende gebieden:~~

- ~~• bedrijven en industrieterreinen (Regionalplan)~~
- ~~• bouwruimte conform de Bauleitplanung~~
- ~~• regionale groene corridors (Regionalplan)~~
- ~~• gebieden ter bescherming van de natuur (Regionalplan)~~
- ~~• vogelbeschermingsgebieden~~
- ~~• FFH-gebieden~~
- ~~• beschermde natuurgebieden~~
- ~~• beschermde landschapselementen~~
- ~~• wettelijk beschermde biotopen (conform § 30 Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG) [fed. wet inzake natuurbescherming] / § 62 Landschaftsgesetz NRW (LG NRW) [deelstaatwet inzake landschapsbescherming])~~
- ~~• bosgebieden (Regionalplan)~~

- ~~biotoopkadastergebieden (conform gegevens van het LANUV~~
- ~~biotoopverbondgebieden van klasse 1 (conform gegevens van het LANUV NRW)~~
- ~~proceduregevoelige leefgebieden van planningsrelevante planten en diersoorten~~
- ~~overstromingsgebieden (Regionalplan)~~
- ~~risicogebieden voor hoogwater conform het Wasserhaushaltsgesetz (WHG) [federale wet op de waterhuishouding] en overstroomde gebieden conform de sectorale planning~~
- ~~oppervlaktewateren~~
- ~~De hierboven onder P3 genoemde gebieden mogen ook geen nadeel ondervinden van fracking voor de eventuele winning van onconventioneel aardgas buiten de gebieden zelf.~~
- ~~Evenmin mag er onconventioneel aardgas worden gewonnen in en onder overige bebouwde gebieden met duurzame woon en werklocaties alsmede — indien gasontsnapping onder bebouwde gebieden wegens hun directe nabijheid niet volledig kan worden uitgesloten — in en onder randgebieden rond dergelijke bebouwde gebieden.~~

D1 ~~In het bijzonder mag de methode *hydraulic fracturing* of ‘fracken’ voor de eventuele winning van onconventioneel aardgas niet worden toegepast in en onder de volgende gebieden:~~

- ~~algemene bebouwingsgebieden (Regionalplan)~~
- ~~(grond)waterbeschermingsgebieden (Regionalplan)~~
- ~~boven de (grond)waterbeschermingsgebieden uitstijgende, uitgebreide verzorgingsgebieden voor de publieke drinkwatervoorziening conform aanvullende kaart 4G (Regionalplan)~~
- ~~geplande of aangewezen waterbeschermingsgebieden~~
- ~~aangewezen gebieden met geneeskrachtige bronnen~~
- ~~verzorgingsgebieden voor waterwinningslocaties voor de publieke drinkwatervoorziening~~
- ~~verzorgingsgebieden voor bronnen conform het *Wassersicherungsgesetz* [fed. wet inzake de veiligstelling van watervoorraden]~~

5.5.1 Windmolens

P1 ~~De ruimtelijke voorwaarden voor de bouw van windmolens moeten op geschikte locaties worden gecreëerd.~~

P2 ~~Hoogtebegrenzings voor windmolens dienen hoogstens te gelden voor locaties waar juridische richtlijnen of bijzondere planologische overwegingen dit vereisen.~~

Bijlage 2 – Legenda en toelichting van gebruikte symbolen

Legenda¹

Cartografische weergave van het Regionalplan Düsseldorf






1. Bebouwingsruimte

| | | | |
|---|--|---|--|
|  | a) Algemene bebouwingsgebieden (ABG) |  | e) Open ruimte met een specifieke bestemming |
|  | b) ABG's met een specifieke bestemming, o.a.: |  | ea) Stortplaatsen, o.a.: |
|  | ba) Vakantie- en recreatievoorzieningen |  | ea-1) Afvalstortplaatsen |
|  | bb) ABG's voor bedrijven ³ |  | ea-2) Stortlocatie voor de mijnbouw ² |
|  | bc) Bestemming conform tekstuele doelstellingen ³ |  | eb) Waarborging en winning van oppervlaktedelfstoffen |
|  | c) Bedrijven- en industrieterreinen (BIT), o.a.: |  | ec) Overige bestemmingen, o.a.: |
|  | ca) Afvalverwerkingsinstallaties |  | ec-1) Waterbehandelings- en zuiveringsinstallaties |
|  | d) BIT's voor grootschalige initiatieven |  | ec-2) Kassencplexen ³ |
|  | e) BIT's met een specifieke bestemming, o.a.: |  | ec-3) Overnachtingshavens ³ |
|  | ea) Bovengrondse installaties en voorzieningen voor de mijnbouw ² |  | ec-4) Bestemming conform tekstuele doelstellingen ³ |
|  | eb) Vestigingslocaties voor het gecombineerde goederenverkeer |  | ed) Gebieden voor windenergie |
|  | ec) Vestigingslocaties voor het gecombineerde goederenverkeer |  | ee) Voorbehoudsgebieden voor windenergie ³ |
|  | ed) Bestemming conform tekstuele doelstellingen ³ | | |

2. Open ruimte

| | |
|---|---|
|  | a) Algemene open ruimte en landbouwgebieden |
|  | b) Bosgebieden |
|  | c) Oppervlaktewateren |
| | d) Open-ruimtefuncties |
|  | da) Natuurbescherming |
|  | db) Bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie |
|  | dc) Regionale groene corridors |
|  | dd) (Grond)waterbescherming |
|  | de) Overstromingsgebieden |

3. Verkeersinfrastructuur

| | |
|---|--|
| | a) Wegen (met weergave van afslagen en aansluitingen) |
| | aa) Wegen hoofdzakelijk voor langeafstandsverkeer |
|  | aa-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen |
|  | aa-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging ² |
| | ab) Wegen hoofdzakelijk voor (boven)regionaal verkeer |
|  | ab-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen |
|  | ab-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging |
| | ac) Overige wegen met relevantie voor de regionale planning (bestaande situatie en gepland) |
|  | |

- b) Spoorwegen (met weergave van stations en bedrijventerreinen)
- ba) Spoorwegen voor hogesnelheidstreinen en overig langeafstandsverkeer
- ba-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen
- ba-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging²
- bb) Spoorwegen voor (boven)regionaal verkeer
- bb-1) Bestaande situatie, maatregelen in het kader van behoefteplannen
- bb-2) Maatregelen in het kader van behoefteplannen zonder ruimtelijke vastlegging²
- bc) Overige spoorwegen met relevantie voor de regionale planning (bestaande situatie en gepland)
- c) Waterwegen (met weergave van goederenoverslaghavens)
- d) Luchthavens
- da) Luchthavens/vliegvelden voor burgerluchtvaart
- db) Militaire vliegvelden²
- e) Grenzen van geluidszones conform LEP IV2²
- f) Geluidszone conform verordeningen inzake bescherming tegen vlieglawaaï (FluLärmV)³
- fa) Beschermingszone overdag 1
- fb) Beschermingszone overdag 2
- fc) Beschermingszone nacht
- g) Uitgebreide geluidszones³

Informeel gresaanduidingen

-  a) Plangebied Düsseldorf
 b) Districtsgrenzen (Kreise)
 c) Gemeentegrenzen (Kommunen)

1. Komt overeen met bijlage 3 (Overzicht van gebruikte symbolen in Regionalplan-weergaven) bij de LPIG-DVO [zie verder] d.d. 8 juni 2010 (GV NRW 2010 pag. 334)
 2. Symbool wordt niet gebruikt
 3. Aanvullingen conform § 2 lid 4 van de 3^e uitvoeringsverordening

Tenzij anders vermeld, komen de legenda en in de planweergave gebruikte symbolen overeen met bijlage 3 (Overzicht van gebruikte symbolen in Regionalplan-weergaven) bij de Verordnung zur Durchführung des Landesplanungsgesetzes (LPIG-DVO) [Verordening inzake de uitvoering van de wet inzake de deelstaatplanning] d.d. 08-06-2010 (GVB NRW 2010 pag. 334). Waar in het onderstaande de begrippen voorrangsgebieden, geschiktheidsgebieden en voorbehoudsgebieden worden gebruikt, betreft het de categorieën als bedoeld in § 8 lid 7 ROG. Tenzij hier of in de tekstuele weergaven van het Regionalplan expliciet anders is bepaald, hebben de voorrangsgebieden in dit verband niet de werking

van geschiktheidsgebieden. Dit geldt niet voor bijkomende werkingen van aanvullende tekstuele richtlijnen uit het Regionalplan.

- De volgende symbolen hebben betrekking op voorrangsggebieden: 1a – 1e / 2b – 2da / 2dc - 2ea / 2ec-2ed / 3.a – 3.d
- De volgende symbolen hebben betrekking op voorrangsggebieden met de werking van geschiktheidsgebieden op basis van tekstuele weergaven: 2 eb
- De volgende symbolen hebben betrekking op voorbehoudsggebieden: 2a / 2db / 2ee

Bijlage 3 – Geselecteerde passages uit het milieuraapport en gerelateerde teksten

1 Geselecteerde passages uit inleidende hoofdstukken van het milieuraapport

Rechtsgrondslag

In verband met de actualisering van het *Regionalplan* Düsseldorf vindt conform § 9 lid 1 ROG een milieubeoordeling plaats waarin de verwachte aanzienlijke effecten van het *Regionalplan* op de volgende beschermde waarden:

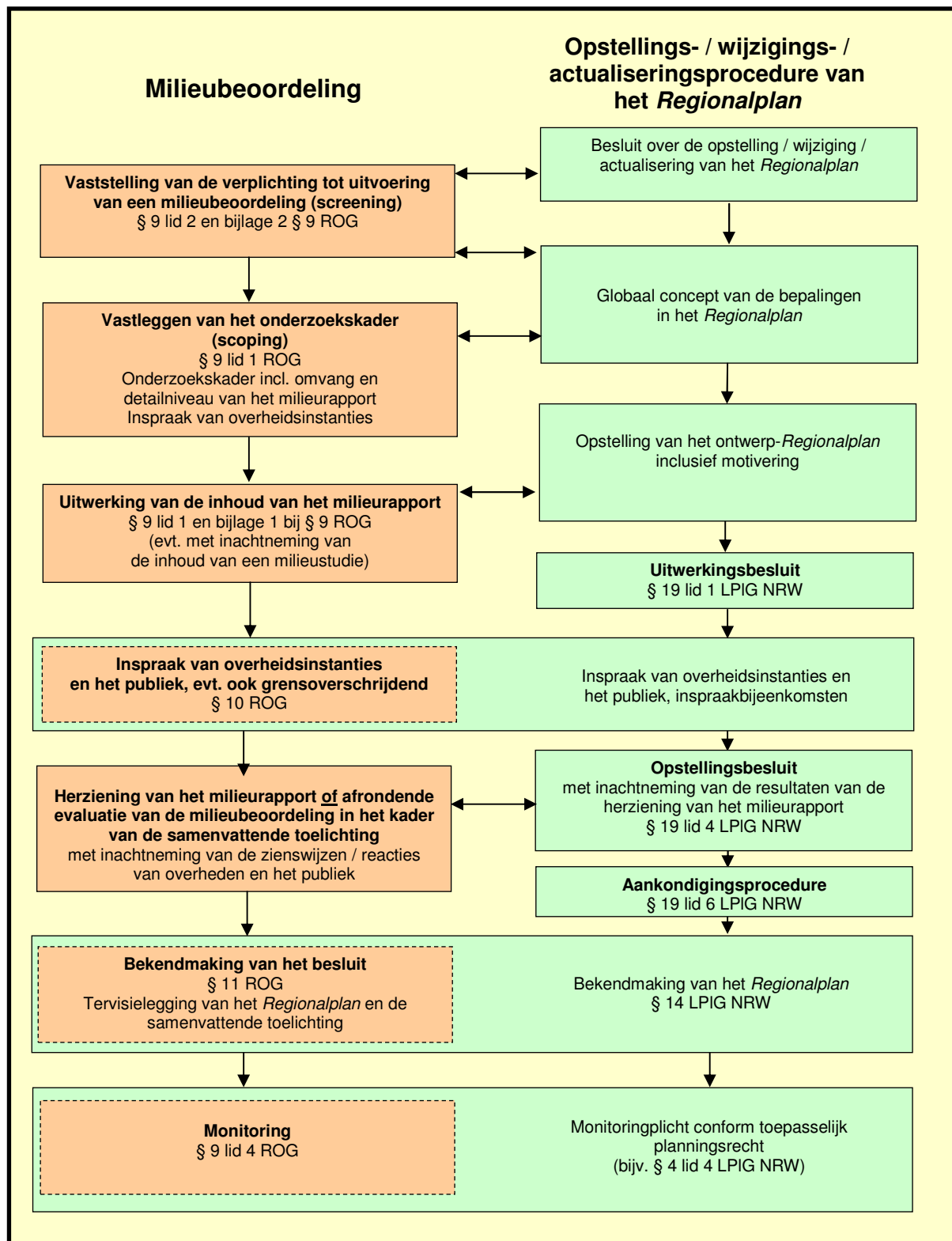
- mensen (inclusief hun gezondheid), flora, fauna en de biologische diversiteit;
- bodem, water, lucht, klimaat en landschap;
- cultuurhistorische en anderszins waardevolle elementen; alsmede
- de wisselwerkingen tussen deze waarden

vastgesteld en beoordeeld moeten worden.

Een essentieel onderdeel van de milieubeoordeling is het onderhavige milieuraapport, dat conform § 9 lid 1 ROG dient te worden opgesteld. De vereiste inhoud van het milieuraapport vloeit conform § 9 lid 1 ROG uit bijlage 1 van het ROG voort.

Verloop van de procedure

De procedure van de milieubeoordeling omvat de stappen zoals weergegeven in onderstaande afbeelding. Conform § 2 lid 4 zin 1 van het *Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung* (UVPG) [wet inzake de milieueffectrapportage] is de Strategische Milieubeoordeling (SMB) een onzelfstandig onderdeel van ambtelijke planningsprocedures, waardoor het integratie in een achterliggende procedure c.q. in de planningsprocedure van het *Regionalplan* behoeft.



Afb.: Procedurestappen van de milieubeoordeling en integratie in de planningsprocedure van het *Regionalplan* (in milieurapport op pagina 5)

Conform § 16 lid 4 UVPG wordt de milieubeoordeling voor RO-plannen conform de voorschriften van het ROG uitgevoerd. De wettelijke richtlijnen voor het verloop van de milieubeoordeling evenals de inhoud van het milieurapport zijn geregeld in § 9 en bijlage 1 van het ROG.

In verband met de actualisering van het *Regionalplan* Düsseldorf bereidt de *Bezirksregierung* Düsseldorf het ontwerpplan evenals het milieurapport voor. In dit verband dient ook het

onderzoekskader te worden vastgelegd, waarbij ruimte moet zijn voor inspraak door relevante overheidsinstanties. In dit verband zijn alle te betrekken overheden in het kader van de scoping (zie afbeelding) geïnformeerd over de volgende aspecten: de afbakening van het toepassingsgebied; de algemene planningsdoelen; de aan het milieubeoordeling ten grondslag liggende gegevens; de in de milieubeoordeling te behandelen planningsinhoud; evenals het voorziene detailniveau van het milieurapport. Hierbij werden de instanties in staat gesteld om in de periode van 02-04-2012 tot 25-05-2012 hun zienswijze in te dienen. Naar aanleiding van de scoping reageerden 80 van de 353 betrokken instanties. Daarnaast zijn de geplande nieuwe weergaven van het geactualiseerde *Regionalplan* in twee gespreksrondes (mei/juni 2012 en november/december 2013) met de afzonderlijke gemeenten binnen het toepassingsgebied besproken. Reeds tijdens deze overlegondes zijn naast regionale planningsaspecten ook milieutechnische aspecten op basis van zogeheten kwetsbaarheidskaarten [*Raumwiderstandskarten*] behandeld. In het kader van de voorbereidingen voor de opstelling van het ontwerpplan werd – voor zover mogelijk en noodzakelijk – de voor de milieubeoordeling relevante gegevensbasis voortdurend aangevuld en geactualiseerd. De reacties in het kader van de scoping zijn bij de verdere verwerking van het geactualiseerde *Regionalplan* evenals bij de opstelling van het milieubericht in acht genomen.

De eerste tervisielegging van het ontwerpplan en het milieurapport heeft plaatsgevonden in de periode 15 oktober 2014 t/m 31 maart 2015. De Regionalrat [regionale raad met o.a. bevoegdheid voor het *Regionalplan*] Düsseldorf heeft dan in het kader van zijn 65e vergadering op 23 juni 2016 de uitvoering van een tweede inspraakronde voor het *Regionalplan* [regionaal ruimtelijk plan] Düsseldorf (RPD) besloten. Deze heeft plaatsgevonden in de periode 01 augustus 2016 t/m 07 oktober 2016. Alle opmerkingen uit de ontvangen zienswijzen zijn – voor zover relevant – in het ontwerpplan en het onderhavige milieurapport verwerkt.

Onderwerp van onderzoek

Onderwerp van onderzoek van de milieubeoordeling bij het *Regionalplan* Düsseldorf is het geheel van de hierin vervatte planbepalingen. Ten aanzien van de tekstuele bepalingen (doelstellingen en principes) en de cartografische bepalingen (planweergaven) moet derhalve worden beoordeeld of en in hoeverre zich aanzienlijke milieueffecten van positieve of negatieve aard kunnen voordoen. Het detailniveau van het onderzoek evenals de gebruikte prognosemethodes richten zich naar de schaal van de planbepalingen in het *Regionalplan*. Het onderzoeksgebied van de milieubeoordeling omvat het ruimtelijke toepassingsgebied van het *Regionalplan*. Aangenomen wordt dat de effecten van de weergaven in het *Regionalplan* zich grotendeels tot deze ruimte beperken. Indien voor afzonderlijke planbepalingen niet kan worden uitgesloten dat verdergaande effecten van aanzienlijke omvang te verwachten zijn, vindt dienovereenkomstig ook buiten het toepassingsgebied onderzoek plaats. Van bijzonder belang voor de methodische werkwijze bij de milieubeoordeling zijn de voor het *Regionalplan* toonaangevende milieubeschermingsdoelen, die conform bijlage 1 nr. 1b bij § 9 lid 1 ROG resp. § 14g lid 2 nr. 2 UVPG in het milieurapport moeten worden vermeld. Deze doelen vormen de ‘rode draad’ van het milieurapport, aangezien hieraan bij alle procedurestappen voor de opstelling van het milieurapport wordt gerefereerd, hetgeen de overzichtelijkheid en transparantie van het milieurapport bevordert (vgl. hfst. 3 van het milieurapport).

2 Grensoverschrijdende milieueffecten uit het milieurapport

Het toepassingsgebied van het *Regionalplan* Düsseldorf grenst in het westen (tussen Emmerich en Niederkrüchten) aan Nederland. Bij planbepalingen waarbij de omgeving in ogenschouw moet worden genomen, kunnen – voor zover deze omgeving ook Nederlands grondgebied omvat – aanzienlijke milieueffecten op bepaalde beschermde waarden in Nederland niet worden uitgesloten. In het kader van de scoping zijn Nederlandse overheden uit de grensregio over de nagestreefde procedure geïnformeerd. Ook is de beoogde methodiek van de milieubeoordeling aan hen voorgesteld en zijn eventueel beschikbare gegevens opgevraagd. De vraag in hoeverre bepaalde beschermde waarden betrokken zijn, wordt voor de betreffende planbepalingen beoordeeld in het kader van zowel de scoping als de verdere inspraakprocedure.

Vanwege het bijzondere juridische belang van Europeesrechtelijk beschermde gebieden (Natura 2000-gebieden) is de conformiteit met Natura 2000 getoetst bij planbepalingen, waarvoor niet kon worden uitgesloten dat het aan Nederlandse zijde een Natura 2000-gebied betrof; dit is geschied op basis van de gegevens inzake de Natura 2000-gebieden van het Europees Milieuagentschap (EEA) (2014): Standard Data Form ‘SPA Maasduinen’, versie 07-2007; website van het Nationaal Park De Maasduinen (<http://www.np-demaasduinen.nl/documents/home.xml?lang=de>). Een FFH-vooronderzoek is in dit verband alleen vereist voor de (voorbehouds)gebieden voor windenergie Gel_Wind_001, Wee_Wind_013 en Wee_Wind_010, die in de directe omgeving van het Natura 2000-gebied ‘SPA Maasduinen’ liggen.

In de FFH-vooronderzoeken inzake deze drie gebieden wordt geconcludeerd dat genoemde planbepalingen naar verwachting geen aanzienlijke effecten op het Natura 2000-gebied ‘SPA Maasduinen’ met zich meebrengen. Bovendien werd in het kader van de herziening van het ontwerpplan na de eerste tervisielegging ervan afgezien om de (voorbehouds)gebieden voor windenergie Wee_Wind_013 en Wee_Wind_010 in het *Regionalplan* op te nemen.

3 Algemeen begrijpelijke samenvatting

De *Regionalrat* heeft in de zitting d.d. 24-03-2010 besloten dat de *Regionalplanungsbehörde* [bevoegd gezag voor de regionale planning] Düsseldorf voorbereidende werkzaamheden start voor de actualisering van het bestaande *Regionalplan* (GEP99). Middels dit besluit houdt de *Regionalrat* niet alleen rekening met de geplande nieuwe opstelling van het *Landesentwicklungsplan* en de uitbreiding van het plangebied, maar vooral ook met de noodzaak om opnieuw tot overeenstemming te komen over toekomstige doelstellingen en strategieën voor de ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied in het licht van de actuele economische, sociale en ecologische situatie.

In verband met de actualisering van het *Regionalplan* Düsseldorf vindt conform § 9 lid 1 ROG een milieubeoordeling plaats waarin de verwachte aanzienlijke effecten van het *Regionalplan* op de volgende beschermde waarden:

- mensen (inclusief hun gezondheid), flora, fauna en de biologische diversiteit;
- bodem, water, lucht, klimaat en landschap;
- cultuurhistorische en anderszins waardevolle elementen; alsmede
- de wisselwerkingen tussen deze waarden

vastgesteld en beoordeeld moeten worden.

Voor het plan relevante milieubeschermingsdoelen

Van bijzonder belang voor de methodische werkwijze bij de milieubeoordeling zijn de voor het *Regionalplan* toonaangevende milieubeschermingsdoelen. Deze doelen en de bijbehorende criteria vormen de ‘rode draad’ van het milieurapport, aangezien hieraan bij alle procedurestappen voor de opstelling van het milieurapport wordt gerefereerd. Onderstaande tabel bevat een samenvattend overzicht van de relevante milieubeschermingsdoelen en de bijbehorende criteria.

| Beschermde waarden | Milieubeschermingsdoelen | Criteria |
|--|--|--|
| Mensen / menselijke gezondheid | <ul style="list-style-type: none"> Waarborging en ontwikkeling van de recreatiewaarde van natuur en landschap (§ 1 BNatSchG, §13 LNatSchG NRW) Bescherming tegen schadelijke milieueffecten op de mens in de vorm van geluid, trillingen, elektromagnetische velden, straling en licht (Richtlijn inzake omgevingslawaai 2002/49/EG, § 47 a-f BImSchG [fed. wet immissiebescherming], § 2 ROG, §§ 1, 48 BImSchG, 16^e, 18^e, 26^e en 39^e BImSchV [corresponderende verordening], <i>TA Lärm</i> [techn. richtlijn lawaaibescherming]) Bescherming tegen schadelijke effecten op de menselijke gezondheid door luchtverontreiniging (Richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa, § 2 ROG, <i>Geruchsimmissionsrichtlinie</i> [richtlijn geurimmissie], <i>Nationale Nachhaltigkeitsstrategie</i> [nat. duurzaamheidsstrategie], §§ 1, 48 BImSchG, 39^e BImSchV, <i>TA-Luft</i> [techn. richtlijn schone lucht]) | <ul style="list-style-type: none"> Effecten voor kuuroorden-/gebieden en recreatieoorden-/gebieden Effecten op de situatie wat betreft recreatie (lawaaiarme ruimte) Effecten op de woonsituatie / bebouwingsgebieden |
| Fauna, flora en biologische diversiteit | <ul style="list-style-type: none"> Bescherming van wild levende planten- en diersoorten, hun leefgebieden en de biologische diversiteit (FFH-richtlijn 92/43/EEG, Vogelbeschermingsrichtlijn 79/409/EEG, <i>Nationale Strategie zur biologischen Vielfalt</i> [nat. strategie voor biologische diversiteit], §§ 1, 23, 30, 32, 33, 44 BNatSchG, § 42 LNatSchG NRW, § 2 ROG) Waarborging van alle watervoorraden als onderdeel van de natuurhuishouding en als levensgebied voor flora en fauna (§ 6 WHG, § 2 LWG, § 1 BNatSchG, § 2 ROG) Totstandbrenging van een biotoopverbondsystem (§ 21 BNatSchG) | <ul style="list-style-type: none"> Effecten op wettelijk beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden, nationale parken, natuurgebieden, beschermde biotopen conform § 30 BNatSchG resp. § 42 LNatSchG NRW) Effecten op (proceduregevoelige populaties van) planningsrelevante flora en fauna Effecten op beschermenswaardige biotopen Effecten op biotoopverbondgebieden |
| Bodem | <ul style="list-style-type: none"> Zuinige omgang met grond en bodem (§ 1 LBodSchG [deelstaatwet bodembescherming]) Waarborging van de natuurlijke bodemfunctie, ook als ‘archief’ voor natuurlijk en cultureel erfgoed (§ 1 BBodSchG [fed. wet bodembescherming], § 1 BNatSchG, § 1 LBodSchG, § 2 ROG) Schadelijke bodemveranderingen moeten worden tegengegaan, bodem- en historische verontreinigingen moeten worden gesaneerd (§ 1 BBodSchG, § 1 LBodSchG) | <ul style="list-style-type: none"> Effecten op beschermenswaardige bodem |

| Beschermde waarden | Milieubeschermingsdoelen | Criteria |
|---|---|---|
| Water | <ul style="list-style-type: none"> Bescherming van (grond)water tegen verontreiniging met schadelijke stoffen (Richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater 91/271/EEG en Richtlijn betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water 98/83/EG, § 27 WHG) Realiseren van een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater (§ 47 WHG, art. 4 EKW [Europese Kaderrichtlijn Water]) Realiseren van een goede ecologische toestand (c.q. potentieel) en een goede chemische toestand van het oppervlaktewater (§ 29 WHG, Art. 4 EKW) Voorkomen van schade als gevolg van hoogwater en bescherming van overstromingsgebieden (§§ 72-78 WHG, Art. 1 Overstromingsrichtlijn 2007/60/EG, § 1 BNatSchG, § 2 ROG) Waarborging van de openbare watervoorziening (§§ 48, 50, 51, 52 WHG) | <ul style="list-style-type: none"> Effecten op aangewezen waterbeschermingsgebieden, verzorgingsgebieden voor de openbare drinkwaterwinningsinstallaties en reservegebieden Effecten op overstromingsgebieden |
| Klimaat / lucht | <ul style="list-style-type: none"> Voorkomen van schadelijke effecten voor lucht en klimaat (§ 1 BNatSchG, § 1 BImSchG) 25 % Vermindering van broeikasgasemissie tegen 2020 en 80 % Vermindering van broeikasgasemissie tegen 2050 (in vergelijking met het niveau van 1990) (§ 3 (1) Klimaschutzgesetz NRW) verbetering van de bescherming van natuurlijke bronnen, van een efficiënter hulpbronnen- en energiegebruik, van de energiebesparing; ontwikkeling van hernieuwbare energie voor de Vermindering van broeikasgasemissie (§ 3 (2) Klimaschutzgesetz NRW) begrenzen van de negatieve gevolgen van de klimaatverandering door het opzet en omzetting van aanpassingsmaatregelen (§ 3 (3) Klimaschutzgesetz NRW) | <ul style="list-style-type: none"> Effecten op het landschapsbeeld Effecten op compensatiegebieden voor klimaat en schone lucht Effecten op klimaatrelevante bodems |
| Landschap | <ul style="list-style-type: none"> Waarborging van de diversiteit, schoonheid en het eigen karakter van het landschap alsmede de recreatieve waarde (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) Bescherming van natuurlandschappen en historisch gegroeide cultuurlandschappen tegen ontsiering, bebouwingswildgroei en overige nadelige effecten (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) | <ul style="list-style-type: none"> Effecten op wettelijk beschermd natuurgebieden (natuurparken, landschapsbeschermingsgebieden, beschermd landschapselementen) Effecten op ononderbroken verkeersarme ruimte |
| Cultureel erfgoed en overige waardevolle elementen | <ul style="list-style-type: none"> Bescherming van (bouwkundige en culturele) monumenten, archeologische monumenten en vindplaatsen (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG, §§ 1 en 2 DSchG NRW [deelstaatwet monumentenzorg]) Bescherming van historisch gegroeide cultuurlandschappen tegen ontsiering, bebouwingswildgroei en overige nadelige effecten (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) | <ul style="list-style-type: none"> Effecten op historische cultuurlandschappen Effecten op wettelijk beschermd monumenten |

Weergaven van de bestaande situatie

De beschrijving en beoordeling van de actuele toestand van het milieu in het toepassingsgebied van het *Regionalplan* Düsseldorf, inclusief de verwachte ontwikkeling ingeval de actualisering van het Regionalplan achterwege blijft, verlopen in aansluiting op de beschermde waarden. De weergaven hebben betrekking op de relevante doelstellingen en criteria die aan de verschillende beschermde waarden zijn gekoppeld. Daarbij wordt ook rekening gehouden met actuele milieuproblemen en vooraf bestaande belastingen.

Effectenprognose van de afzonderlijke planbepalingen

De afzonderlijke planbepalingen in de actualisering van het *Regionalplan* worden onderzocht op hun milieueffecten, waarbij een onderscheid wordt gemaakt al naar gelang de concretiseringsgraad van de betreffende planbepalingen evenals hun relevantie ten aanzien van verwachte aanzienlijke milieueffecten. Voor algemene, strategische of ruimtelijk niet-concrete bepalingen resp. de doelstellingen en principes van het *Regionalplan* Düsseldorf alsmede voor cartografische planbepalingen met verwachte positieve milieueffecten worden de milieueffecten verbaal-argumentatief beoordeeld. Ruimtelijk relevante en voldoende concrete planbepalingen in de actualisering die met grote waarschijnlijkheid aanzienlijke negatieve milieueffecten met zich mee kunnen brengen, worden overeenkomstig het planningsniveau grondig beoordeeld. Aan de hand van aparte beoordelingsformulieren worden zij aan de hand van relevante milieudoelstellingen en criteria beschreven en beoordeeld. Een grondige beoordeling aan de hand van beoordelingsformulieren vindt plaats voor de volgende planbepalingen:

- Algemene bebouwingsgebieden (ABG, ABG-reserve);
- Algemene bebouwingsgebieden met een specifieke bestemming (ABG-SB);
- Algemene bebouwingsgebieden met de bestemming 'Bedrijven' (ABG-BE);
- Bedrijven- en industrieterreinen (BIT, BIT-reserve);
- BIT's voor grootschalige initiatieven en met een specifieke bestemming (BIT-GB, BIT-SB);
- BIT's die tot ABG's worden herbestemd, voor zover sprake is van een uitbreiding c.q. vergroting van de weergave;
- Gebieden voor de waarborging en winning van oppervlaktedelfstoffen (GWWO) uit het GEP99 die nog niet zijn gerealiseerd of mijnbouwrechtelijk zijn toegelaten; verder zijn de verkenningsgebieden voor GWWO's relevant voor de beoordeling, voor zover deze niet deel uitmaakten van de SMB bij de 51^e wijziging van het GEP99;
- (Voorbehouds)gebieden voor windenergie;
- Overige open ruimte met specifieke bestemmingen, voor zover er aanzienlijke negatieve effecten te verwachten zijn (bijv. stortlocaties voor de mijnbouw, afvalstortplaatsen, ruimtelijk relevante kassencomplexen);
- (Spoor)wegen (tracéschetsen voor wegen, buiten gebruik zijnde spoorwegen met opgeheven publiekrechtelijke status, overige (spoor)wegen met relevantie voor de regionale planning die in het kader van latere procedures inzake gemeente- en sectorale plannen nog niet geconcretiseerd of gerealiseerd zijn).

Samenvattend resultaat van de beoordeling van afzonderlijke planbepalingen uit de actualisering evenals van de totale planbeschouwing

De beschrijving en beoordeling van de milieueffecten van de verschillende planbepalingen in de actualisering van het *Regionalplan* Düsseldorf geschiedt aan de hand van afzonderlijke beoordelingsformulieren in de bijlagen C t/m J. In het kader van de milieubeoordeling zijn in totaal 481 planbepalingen beoordeeld. Voor 187 van deze gebieden (allemaal < 10 ha) bleek uit de individuele beschouwing dat een grondige beoordeling aan de hand van een beoordelingsformulier niet nodig was, omdat aanzienlijke milieueffecten konden worden uitgesloten. Deze gebieden konden zonder grondige beoordeling in het *Regionalplan* worden opgenomen.

De resterende 294 planbepalingen (73 Algemene bebouwingsgebieden, 56 Bedrijven- en industrieterreinen, 2 ruimtelijk relevante kassencomplexen, 90 (voorbehouds)gebieden voor windenergie, 39 afgravingsgebieden en 34 infrastructuurplannen) zijn aan een grondige beoordeling onderworpen. Naar aanleiding van de planologische afweging zijn er uiteindelijk 257 planbepalingen in het *Regionalplan* Düsseldorf opgenomen; 2 Algemene bebouwingsgebieden en 37 (voorbehouds)gebieden voor windenergie, waarvoor aanzienlijke milieueffecten werden geprognosticeerd, zijn niet in het plan opgenomen. Onder de overige 257 planbepalingen werden er voor 84 bepalingen in het kader van de grondige beoordeling geen aanzienlijke milieueffecten geprognosticeerd. Voor 173 planbepalingen kunnen aanzienlijke milieueffecten niet worden uitgesloten.

Onderwerp van de milieubeoordeling is in beginsel het gehele plan inclusief alle inhoudelijke planonderdelen die aanzienlijke milieueffecten met zich mee kunnen brengen. Daarom moeten de resultaten uit de beschouwing van individuele planbepalingen met de effecten die niet bij de individuele beschouwingen zijn meegenomen (bijv. eventuele vooraf bestaande belastingen op grond van de bestaande situatie), worden samengevoegd tot een afrondende beschouwing van het algehele effect van alle inhoudelijke planonderdelen (d.w.z. de totale planbeschouwing [*Gesamtplanbetrachtung*]).

In het kader van de totale planbeschouwing voor de actualisering van het *Regionalplan* Düsseldorf wordt er een globaal overzicht in tabelvorm gecreëerd van alle milieueffecten van de afzonderlijke planbepalingen. Daarbij worden de gebiedsoppervlakten van de planbepalingen met naar verwachting overwegend nadelige milieueffecten afgezet tegen de gebiedsoppervlakten van de planbepalingen met naar verwachting overwegend niet-nadelige milieueffecten. Wat betreft het resultaat van deze vergelijking moet worden onderstreept dat het *Regionalplan* voor een groot deel bepalingen bevat voor gebieden met niet-nadelige milieueffecten. Hiertoe behoren vanwege hun grote oppervlakteaandeel in het bijzonder de Algemene open ruimte en landbouwgebieden evenals Gebieden ter bescherming van het landschap en de landschapsgeoriënteerde recreatie. De bepalingen met overwegend niet-negatieve milieueffecten voorkomen – ook middels de hieraan gekoppelde tekstuele richtlijnen – dat de ruimtelijke ontwikkeling ongereguleerd verloopt, zodat relevante en kwetsbare natuur- en milieugebieden en de hiermee verbonden hulpbronnen worden beschermd tegen ruimtebeslag met negatieve effecten. De grote omvang van planbepalingen met naar verwachting overwegend niet-nadelige milieueffecten benadrukt dat het ontwerp-*Regionalplan* de milieubelangen doelgericht in acht neemt, zodat de negatieve milieueffecten van het ontwerpplan op zijn minst beperkt worden.

Ter indicatie van de positieve effecten van het *Regionalplan* op het milieu laat ook de vergelijking (in termen van gebiedsoppervlak) tussen de planbepalingen uit het GEP99 versus die uit het geactualiseerde *Regionalplan* zien dat de omvang van alle planbepalingen met overwegend nadelige milieueffecten is gereduceerd. Alleen de (voorbehouds)gebieden voor windenergie vertonen in de vergelijking tussen het GEP99 en het geactualiseerde *Regionalplan* een negatieve balans. Dit is te wijten aan het feit dat (voorbehouds)gebieden voor windenergie destijds nog niet in het GEP99 waren opgenomen. Per saldo leidt echter het toegenomen gebruik van hernieuwbare energiebronnen, zoals dat met behulp van de (voorbehouds)gebieden voor windenergie wordt nagestreefd, er op termijn toe dat er minder fossiele energiedragers worden gebruikt en dat de belasting van het milieu als gevolg van de winning en verbranding van fossiele energiedragers navenant afneemt, hetgeen in positieve effecten op de natuurhuishouding en het milieu resulteert.

Naast het overzicht in tabelvorm van de milieueffecten worden voor de vaststelling en beoordeling van cumulatieve effecten van de bepalingen in het geactualiseerde *Regionalplan* Düsseldorf ook **oppervlaktegerelateerde cumulatiegebieden** gedefinieerd. Cumulatiegebieden zijn gebieden die zich onderscheiden door een ruimtelijke concentratie van milieueffecten voortvloeiend uit zowel de planbepalingen als vooraf bestaande belastingen (bestaande situatie). In het geactualiseerde *Regionalplan* Düsseldorf kunnen drie cumulatiegebieden worden aangewezen; deze zijn gelegen in het gebied Mönchengladbach / Neuss / Grevenbroich, langs de Rijn vanaf het vliegveld Düsseldorf tot aan Dormagen alsmede tussen Goch en Kevelaer. Voor de cumulatiegebieden worden de wezenlijke vooraf bestaande belastingen, de bepalingen uit het *Regionalplan* met hun cumulatieve effecten evenals de cumulatieve effecten op de beschermde waarden beschreven. In het licht van de milieueffecten worden aanbevelingen gedaan voor mogelijke preventieve of mitigerende maatregelen. Verdergaande aanbevelingen voor maatregelen aangaande de cumulatieve effecten in de gedefinieerde cumulatiegebieden moeten worden gedaan bij de concretisering van individuele initiatieven. Op de lagere plannings- en toelatingsniveaus dienen derhalve vooral ook de cumulatieve effecten evenals mogelijke preventieve, mitigerende en compenserende maatregelen in acht te worden genomen.

4 Aanbevolen meldingsformulier voor het doorlopen van een grensoverschrijdende MER

(conform bijlage II van de Gezamenlijke verklaring inzake de samenwerking bij de uitvoering van grensoverschrijdende milieueffectrapportages en grensoverschrijdende Strategische Milieubeoordelingen in het Duits-Nederlandse grensgebied, gesloten tussen het ministerie van Infrastructuur en Milieu (Nederland) en het Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (Bondsrepubliek Duitsland).

Empfohlenes Meldeformular für die Durchführung einer grenzüberschreitenden strategischen Umweltverträglichkeitsprüfung *

** Nichtzutreffendes streichen*

** Doorhalen wat niet van toepassing is*

Die zuständige Behörde in Deutschland / in den Niederlanden* soll für die Erstinformation der zuständigen Behörde(n) – wenn gewünscht formlos - mit Kopie an die Anlaufstelle in den Niederlanden / in Deutschland* folgende Angaben erhalten:

Het bevoegd gezag in Duitsland/Nederland* stuurt als aankondiging – desgewenst vormvrij - onderstaande informatie naar de relevante bevoegde overheid of overheden met kopie aan het aanspreekpunt in Nederland / Duitsland*:

1. Projektart / Art des Plans oder Programms*

1. Projecttype / soort plan*

Procedure op het niveau van de regionale planning

2. Name des Projektes / des Plans oder Programms*

2. Naam van het project/ Naam van het plan of programma*

Uitwerking van het *Regionalplan* voor het plangebied Düsseldorf (RPD)

3. Antragsteller für das Projekt / Planungsbehörde*

3. Initiatiefnemer van project/ bevoegd gezag voor het plan*

Bevoegd gezag voor het plan:

Bezirksregierung Düsseldorf

Dezernat 32 – Regionalentwicklung

4. Pflicht zur Durchführung einer UVP / SUP* bzw.

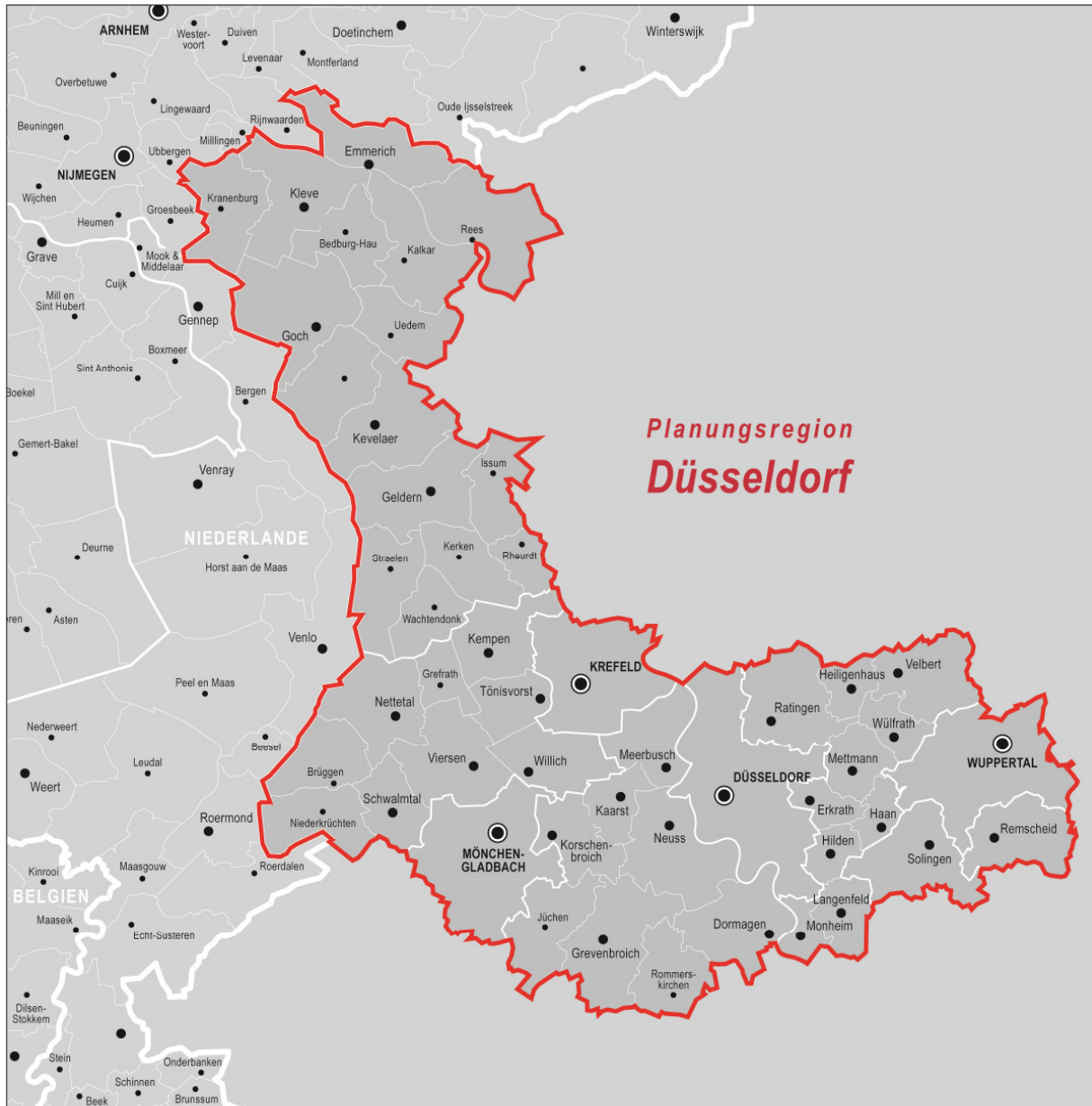
einer Vorprüfung der UVP- / SUP- Pflicht im Einzelfall* : ja / nein / trifft nicht zu

4. Project-MER / plan-MER* verplicht, respectievelijk

een merbeoordeling hieraan voorafgaand* : ja / nein / n.v.t

Ja, verplichting tot uitvoering van een Strategische Milieubeoordeling (SMB) conform § 9 ROG.

5. **Projektstandort (Ort, geographische Reichweite) / Planungsgebiet* mit Angabe der ungefähren Entfernung des Projektes / des Planungsgebietes* von der Staatsgrenze**
5. **Locatie, geografische reikwijdte van het project / plangebied* met informatie over de geschatte afstand van het project/plangebied* tot de landsgrens**



6. **Beschreibung des beabsichtigten Projektes / beabsichtigten Plans oder Programms***
6. **Beschrijving van het voorgenomen project / voorgenomen plan of programma***

Hierbij wordt verwezen naar de voorgaande uiteenzettingen.

7. **Einschätzung der voraussichtlichen erheblichen Umweltauswirkungen des Projektes / des Plan oder Programms* sowie Einschätzung der räumlichen Ausbreitung der voraussichtlichen grenzüberschreitenden Umweltauswirkungen – jeweils mit einer kurzen Begründung ***
7. **Inschatting van de mogelijke aanzienlijke milieueffecten van het project/ plan of programma* alsmede een inschatting van de reikwijdte van de grensoverschrijdende milieueffecten, inclusief een korte onderbouwing ***

Hierbij wordt verwezen naar de voorgaande uiteenzettingen en de inspraakdocumenten (hier in het bijzonder het milieuraapport en de bijbehorende bijlagen A-J)

- 8. Darstellung des voraussichtlichen Verfahrens in Deutschland / in den Niederlanden* für die Zulassung des Projekts mit grenzüberschreitender UVP-Beteiligung / für die Entscheidung über die Annahme des Plans oder Programms mit grenzüberschreitender SUP-Beteiligung* : Abschätzung des voraussichtlichen Zeitrahmens für dieses Verfahren (z.B. Information über Benachrichtigung, Fristen des Beteiligungsverfahrens (öffentliche Anhörung, Auslegungen) , Entscheidungsdatums)**
- 8. Verwacht tijdspad van de voorziene (inspraak)procedure in Duitsland / Nederland* in het kader van de vergunningverlening met bijbehorende grensoverschrijdende project-m.e.r. / het vaststellen van het plan of programma met bijbehorende grensoverschrijdende plan-m.e.r.* : inschatting van de verschillende termijnen van de inspraakprocedure (bv informatie over bekendmaking, termijnen voor tervisielegging (zienswijzen, ter inzage legging) besluitvormingsdatums)**

Inspraak scoping: 02-04-2012 t/m 25-05-2012 (inclusief inspraak voor buurland)

Uitwerking milieurapport: 1^e centrale uitwerkingsperiode maart t/m juli 2014;
na inspraak m.n. begin 2016 en medio 2017 herzien

Uitwerkingsbesluit inzake
het *Regionalplan*: September 2014

Inspraakprocedure voor
Regionalplan/milieurapport: 15.10.2014 – 31.03.2015 (1^e ronde)
01.08.2016 – 07.10.2016 (2^e ronde)
04.08.2017 – 04.10.2017 (3^e ronde)

Opstellingsbesluit inzake
het *Regionalplan*: 2017

9. Geplanter Beginn für den Bau oder die Verwirklichung des Projektes / des Plans oder des Programms*

9. Planning start van de fysieke uitvoering (bouw, aanleg) van het project / plan of programma*

Zie planning onder punt 8

10. Kontaktperson bei ... [zuständige Behörde und Anlaufstelle]

10. Contactpersoon bij [het "bevoegd gezag en aanspreekpunt]

- **Naam/Name**
Fabian Weiß
- **Afdeling/Abteilung**
Bezirksregierung Düsseldorf – Dezernat 32
- **Postadres/Postanschrift**
Bezirksregierung Düsseldorf
Dezernat 32 – Regionalplanungsbehörde
Dhr. Fabian Weiß
Cecilienallee 2
D-40474 Düsseldorf
- **Bezoekadres/Besucheradresse**
Zie postadres
- **Telefoon/ Fax**
+49 (0)211-475 2406 / fax +49 (0)211-475 2300

- **Adresgegevens tbv van elektronische communicatie (Emailadres) / Angaben zur elektronischen Kommunikation (E-Mail-Adresse)**
fabian.weiss@brd.nrw.de

Weitere beigefügte Informationen

(z.B. Internetseiten, Karten, Liste der zu beteiligenden Behörden)

Verdere bijgevoegde informatie

(bijvoorbeeld websites, kaarten, lijst van te betrekken overheden)

Inspraakdocumenten